

2023-2025 年广东省妇女创业小额担保贷款

贴息专项资金、*、***绩效评价报告**

(***部分为广东省妇女维权与信息服务站项目资金、“妇女之家”功能提升项目资金绩效评价内容)

2025 年

目 录

第一部分：绩效评价报告.....	1
一、项目概要.....	2
(一) 项目背景	2
(二) 绩效目标.....	2
(三) 评价金额及支出情况.....	3
(四) 评估金额情况.....	4
二、评价评估结论.....	6
三、主要绩效.....	8
四、存在问题.....	9
五、相关建议.....	12

第一部分：

绩效评价报告

一、项目概要

(一) 项目背景

为贯彻落实《关于完善小额担保贷款财政贴息政策推动妇女创业就业工作的通知》(财金〔2009〕72号)的文件精神，切实解决妇女在创业就业资金不足的问题，促进妇女就业创业，2011年，广东省政府批准设立“广东省妇女创业小额担保贴息专项资金”，由广东省妇女联合会(以下简称“省妇联”)负责主管。截至2022年底，项目已实施四期，为巩固项目实施成果，助力广东省乡村振兴、脱贫致富的攻坚战，经省妇联申请，省委、省政府同意并批准继续设立第5期广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金，实施周期为2023-2025年。

(二) 绩效目标

广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金绩效目标为：2023-2025年，为妇女和巾帼致富带头人提供3000万元的小额担保贷款贴息资金扶持，预计发放妇女创业贷款

5.1亿元，有效缓解妇女创业和扩大生产过程中资金短缺问题；帮助符合贷款条件的妇女获得贷款，并帮助其实现平均10%以上的资金收益率，解决6000名妇女的创业就业资金问题，直接从事或间接带动6万名群众创业就业，进一步提高妇女的社会地位，群众满意度达到90%以上。工作经费和贷款回收奖励金各450万元，主要用于各级妇联聘请项目工作人员，制作宣传资料，举办会议、培训班，开展调研、审核、评估，对贷款户摸底调查及贷款使用全程跟踪以及项目办公经费等，以确保项目的正常运转、贷款回收率达95%以上，有效降低信贷风险。

(三) 评价金额及支出情况

广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金2023-2025年合计预算资金为3094万元，其中贴息资金2800万元，省妇联本级工作经费294万元。截至2025年3月31日，实际到位资金3094万元，资金到位率100%，实际支出资金2319万元，资金支出率74.95%。

表1-1 资金情况表 单位：万元

年份	预算资金	到位资金	支出资金	资金到位率	资金支出率

广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金					
2023	1105	1105	1105	100%	100%
2024	1105	1105	1096.32	100%	99.21%
2025(1-3月)	884	884	117.68	100%	13.31%
2023-2024合计	2210	2210	2201.32	100%	99.61%
2023-2025合计	3094	3094	2319	100%	74.95%

(四) 评估金额情况

广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金建议保持与2025年一致，贴息资金每年安排800万元，工作经费每年安排84万元，合计每年安排884万元。

二、评价评估结论

(一) 评价结论与***

1. 总体结论

评价工作组依据既定的指标体系和评分标准，对2023-2025年广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金、***、***项目决策、管理、产出和效益进行综合分析，评定“2023-2025年广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金、***、***”的绩效得分为**88.88分**，等级为“良”。具体得分见表1-2。

表 1-2 评价情况总表

评价因素	分值	评价得分	得分率 (%)
项目管理绩效	100	84.695	84.70%
决策	50	42.695	85.39%
(1) 项目立项	30	25	83.33%
(2) 资金落实	20	17.695	88.48%
管理	50	42	84.00%
资金管理	25	21	84.00%
事项管理	25	21	84.00%
项目结果绩效	100	91.667	91.67%
广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金	100	92	92.00%
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
*	*	*	*
合计	100	88.88	88.88%

2. 各部分绩效分析

(二) 评估结论

1. 延续必要性分析。一是有助于稳就业、保民生。女性创业者多聚焦农产品加工、乡村文旅、手工艺等本土化产业，其发展不仅能盘活县域资源，更能推动产业链向上下游延伸，形成“以产促城、以城带乡”的良性循环，助力培育“一村一品”特色产业集群，加速“一县一园”产业平台建设，为全省高质量发展注入持久动能。数据显示，每扶持一名妇女创业，可撬动约10人就业增收，形成“1+N”的就业倍增效应。近五年项目已直接扶持超1万名妇女创业，间接带动12万群众增收，成为巩固脱贫攻坚成果的“稳定器”。在当前经济承压背景下，延续政策可筑牢就业“防护网”，避免因融资成本上升导致妇女创业意愿萎缩，进而引发脱贫群体返贫风险。二是维护妇女权益，促进性别平等与社会治理创新。通过持续支持妇女创业，可有效提升女性经济自主权，重塑其在家庭与社会决策中的话语权，推动性别平等从理念走向实践。***。项目的实施能提升妇女群众的获得感、幸福感、安全感，还使妇联组织引领服务、联系妇女群众的各项工作有效落地，推动了党的执政理念深入人心，进一步引领广大妇女群众听党话、感党恩、跟党走。***。

2. 绩效目标优化分析。广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金绩效目标建议与“百千万工程”、乡村振兴更紧密结合，更聚焦于贷款放大倍数、带动创业就业人数和贷款妇女居民收入增长方面。***。

3. 实施方案优化分析。广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金建议优化资金分配和贴息方案。一是要充分发动各地区妇联的积极性，鼓励地级市配套资金，设置奖励资金，对于任务完成程度高的地区给予奖励。二是建议适度延长贷款期限，优化贴息设计，可考虑设置梯度贴息，将贴息额度与贷款额度、贷款期限等挂钩，并设置封顶贴息额度，适度降低财政资金成本。***。

4. 资金投入优化分析。广东省妇联妇女创业小额担保贷款贴息专项资金建议保持与 2025 年一致，贴息资金每年安排 800 万元，工作经费每年安排 84 万元，合计每年安排 884 万元。***。

5. 资金来源优化分析。建议在公共财政资金基础上，争取福利彩票基金的投入。

三、主要绩效

(一) 资金杠杆效应显著，赋能女性创业发展

省级财政投入 2800 万元，撬动地方财政 2600 多万元及社会资金 108 万元投入，形成“政府主导+社会参与”的资金池，撬动贷款 45744 万元，杠杆系数达到 16.34 倍。累计为 4986 名贷款妇女提供资金支持，其中重点扶持 484 名女大学生、返乡创业妇女、女网络商户等重点人群，直接或间接带动 5.75 万名群众创业就业，形成“扶持一人、带动一片”的就业倍增效应。本期项目贷款妇女群体里，有 102 人凭借自身实力与卓越表现，成功当选各级党代表、人大代表、

政协委员，这一成果不仅是妇女个人能力的有力见证，更反映出项目对妇女发展的强大赋能，让妇女在生活品质、家庭角色及社会影响力等多个维度实现地位显著提升。

（二）助力“百千万工程”提质增效，妇女群众满意度高

各级妇联创新实施“产业+项目”融合模式，聚焦产业兴旺核心要求，精准对接“一县一园、一镇一业、一村一品”发展布局，为省市县三级巾帼创业示范基地注入金融“活水”，培育出一批具有地域特色的“妇字号”农业领军企业。项目通过示范引领，带动妇女群众发展精品种植、乡村旅游、生态经济等特色产业，既助力了美丽乡村建设，又促进了绿色经济与人居环境的提升，形成产业振兴与生态保护良性互动的巾帼实践模式。98.6%的贷款妇女获得经济回报，满意度达99.54%，经济价值与社会效益实现了双提升。

（三）***

（四）***

（五）***

（六）***

四、存在问题

（一）妇女小额贷款贴息分配地区差距大，贴息方案有待进一步优化

一是地区分配差距大，地区政策效果差异明显。从各地区妇女小额贷款贴息分配情况来看，地区之间存在较大的差

异，以 2024 年为例，申请贴息的地市中，获贷妇女数人最高的湛江（613 人）是最低的汕尾（13 人）的 47.15 倍之多，相差甚大。一方面的原因是部分地区在 2023 年摸底调查中没有需求或需求较低，导致没有入库项目或入库项目较少，另一方面也一定程度上反映出部分地区工作缺乏主动性，未能充分宣传政策，调动妇女创业积极性。二是贷款期限有待优化。调研中各贷款人普遍反映贷款期限两年偏短，与农产品等生产周期不匹配，导致难以发挥助农最佳效果。三是贷款贴息设计有待优化。贷款补贴并未与贷款额度相挂钩，而是采取一刀切的贴息方式，无论贷款多少，贴息力度都一致，且都是全额补贴，财政负担重，贷款贴息主要应该是发挥“四两拨千斤”的效应，而非全部兜底。四是除了利息补贴，缺乏担保方面的帮助，导致正常途径能获得贷款的能力强的妇女才能获得贷款，而有资金需求但正常途径难以获得贷款的妇女被排除在外，2023-2025 年期间重复贷款的有 373 人，占比 7.48%，以前年度获得过贷款本周期内再次贷款的有 971 人，占比 19.47%，接近五分之一，重复贷款和以前周期贷款的比例合计为 26.95%，一定程度上反映了政策存在扶强扶优的特点，政策更多是锦上添花，雪中送炭效能有待进一步提升。

表 1-3 2024 年妇女小额贷款贴息统计情况表

序号	地区	获贷妇女人数	占比	借款金额	占比	省贴息金额	占比
1	广州	0	0.00%	0	0.00%	0.00	0.00%
2	佛山	52	2.26%	580	2.78%	19.81	1.98%

3	韶关	153	6. 66%	1650	7. 91%	111. 88	11. 21%
4	河源	42	1. 83%	445	2. 13%	30. 11	3. 02%
5	梅州	73	3. 18%	746	3. 58%	50. 72	5. 08%
6	惠州	66	2. 87%	695	3. 33%	45. 12	4. 52%
7	汕尾	13	0. 57%	167. 9	0. 81%	9. 69	0. 97%
8	江门	83	3. 61%	921. 3	4. 42%	34. 82	3. 49%
9	阳江	16	0. 70%	157. 5	0. 76%	9. 66	0. 97%
10	湛江	613	26. 70%	4562	21. 88%	164. 23	16. 46%
11	茂名	512	22. 30%	5156. 8	24. 73%	182. 63	18. 30%
12	肇庆	284	12. 37%	2055	9. 86%	141. 01	14. 13%
13	清远	78	3. 40%	903. 8	4. 33%	57. 95	5. 81%
14	潮州	85	3. 70%	833	4. 00%	28. 34	2. 84%
15	揭阳	55	2. 40%	570	2. 73%	18. 09	1. 81%
16	云浮	171	7. 45%	1406	6. 74%	93. 99	9. 42%
合计		2296	100. 00%	20849. 30	100. 00%	998. 05	100. 00%

（二）妇女小额贷款贴息贷款手续繁琐，管理规范性有待强化

一是贷款手续繁琐门槛高。部分县（市、区）银行对贷款审核严格，担保条件标准不一，贷款申请退回率过高，影响了贷款妇女申贷积极性。二是规范性有待强化。从省妇联督查情况及现场核查情况可以看出，个别地区存在项目资料存档不够规范，没有严格按照省妇联的要求存档，资料不够齐全，装订不够规范。个别地区贴息资金和工作经费没有严格按照要求入账，工作经费结余较多、贴息资金使用进度较慢，经费使用不规范、不合规。

（三）***

（四）***

(五) ***

五、相关建议

(一) 加强宣传和贷款需求摸底调查，进一步优化贴息方案

一是调动地市（县）妇联积极性。充分调动地市（县）妇联积极性，发动宣传，提高知晓率，做好贷款需求摸查，确保预算精准。二是优化贷款期限。结合产品周期，适当延长贷款期限，在基础贷款期限基础上，延长的贷款年限可适当降低贴息额度。三是优化贴息方案。探讨阶梯式贴息方案，可以考虑基础贷款期限内全额贴息，延长的贷款年限适度降低贴息额度，或者确定一个基础贷款额度，基础贷款额度内全额贴息，超过基础贷款的额度适度降低贴息额度。四是强化与其他部门的配合，探讨给予妇女贷款担保方面的帮助。

(二) 简化贷款手续，规范项目管理

一是简化贷款手续。积极争取合作银行的支持，针对项目贷款开通绿色通道，简化流程，明确担保标准，对贷款妇女给予贷前指导，提高贷款的成功率。二是完善项目归档资料。进一步加强督导，指导各级妇联注意项目资料的收集和整理，按照标准的格式归档，确保项目归档资料齐全、格式规范。三是规范财务管理。贴息资金和工作经费要严格按照会计核算要求入账，规范资金使用。

(三) ***

(四) ***

(五) ***