

附件 1

2019 年广东省妇女创业小额担保贷款贴息 资金绩效评价报告

专项资金“财政事权”名称：公共就业创业服务

对应“政策任务”数量：妇女小额担保贷款贴息

省级预算部门：广东省妇女联合会

填报人姓名：李映雪

联系电话：87195698

填报日期：2020 年 5 月 29 日



一、基本情况

(一) 资金额度：广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金由广东省妇联主管，2019年预算额度1300万元，其中省妇联本级300万元，对下级妇联支付1000万元。

(二) 资金分配方式：因素法。

(三) 主要用途：为有能力、有项目、信用好的妇女和贫困妇女创业就业贷款提供部分贴息资金；为各级妇联项目运行，包括聘请项目工作人员，制作宣传品，举办会议、培训班，开展调研、审核、评估，对贷款户摸底调查及贷款使用全程跟踪以及项目办公等提供部分经费。

(四) 扶持对象：具有本地户籍、年龄在60岁以下、身体健康、诚实守信、具备一定劳动技能和创业能力的妇女。其中，优先考虑致富带头人、高校毕业生、返乡创业农民工、网络商户、建档立卡贫困人口中有创业意愿和能力及项目的妇女。

(五) 绩效目标：提供1000万元的小额担保贷款贴息资金扶持，预计发放妇女创业就业贷款1.67亿元，直接让2000名妇女受惠，间接带动2万名城乡妇女创业就业，解决农村妇女尤其是部分40-50岁妇女的就业问题，促进家庭与社会和谐；通过扶持贫困地区和有能力、有项目、信用好的贫困妇女创业就业，帮助一批欠发达和贫困地区妇女脱贫增收，助力乡村振兴。工作经费和贷款回收奖励金各150万元，主要用于各级妇联聘请项目工作人员，制作宣传品，举办会议、培训班，开展调研、审核、评估，对贷款户摸底调查及

贷款使用全程跟踪以及项目办公经费等，确保项目的正常运转，贷款回收率达 95%以上。

二、自评等级和分数

(一) 自评等级和分数:

根据项目绩效评价要求，项目自评等级为优，分数为 95 分。

具体分析为:

1. 投入。(20 分)

(1) 项目立项。(12 分)

①论证决策 4 分。具有摸底调查工作总结等文字材料，实施项目论证充分，具有可行性。

②目标设置 6 分。其中完整性 2 分，专项资金目标设置包含总目标和阶段性目标，预期提供的贷款数量和贷款人数都达到预期目标；合理性得 2 分，目标设置明确、合理；可衡量性 2 分，资金绩效目标设置量化，有数据支撑、有可衡量性的产出和效果指标。

③保障措施 2 分。其中制度完整性 1 分，制度完整和具备实施条件；计划安排合理性 1 分，具备合理的项目实施计划。

(2) 资金落实。(8 分)

①资金到位 5 分。贴息资金提前完成申报手续，由省财政预拨到各地市列入下年度预算；在当年 6 月前，回收奖励金 100%预拨给各项目地市，工作经费按要求及时足额到位，只有少部分工作经费预留下年度，经费未能使用未能达到

100%。

②资金分配 3 分。资金严格按照实施方案规定的扶持类型、扶持对象和主要用途等，采取因素法进行分配，资金分配合理。

2. 过程。(19 分)

(1) 资金管理。(10 分)

①资金支付 4 分。工作经费和奖励金按计划支出，结余符合规定，但个别地市贴息资金支出未能达到 100%。

②支出规范性 6 分。预算执行规范性 2 分，项目严格按照预算相关规定执行；事项支出合理性 2 分，资金管理、费用标准符合有关制度规定，没有截留、挤占、挪用资金的行为；会计核算规范性 2 分，项目严格按规会计规范核算。

(2) 事项和管理。(8 分)

①实施程序 4 分。项目设置实施方案并严格按照规定程序实施。

②管理情况 4 分。省妇联对资金使用严格按照程度审批，建立有效管理机制，开展有效的督查、监控、督促整改。

3. 产出。(27.5 分)

(1) 经济性。(5 分)

①预算控制 3 分，预算控制合理，支出结果未超过预算。

②成本控制 2 分，项目实施成本合理。

(2) 效率性 22.5 分。基本上能够按照计划完成相应的实施进度，但个别县(市、区)贴息资金使用进展缓慢；全部项目贷款回收率只有 99.93%，未能达到 100%。

4. 效益。(28.5分)

(1) 效果性(24.5分)。

①经济效益9分。设置了合理的项目个性化指标,预期发放贷款1.67亿元,实际发放贷款1.89亿元,完成率113.17%。大部分贷款妇女获得良好的经济效益,因个别妇女因自然灾害等因素影响,未能达到预期效益。

②社会效益8分。项目实施对社会就业产生积极带动作用,直接解决2452多名妇女就业创业,间接带动2.2万名妇女就业创业。同时,项目形成积极的辐射带动作用,示范引领一大批妇女创业脱贫增收。

③生态效益2分。大部分项目发展当地绿色有机名优产品,形成良好的生态效益。

④可持续发展5分。各级妇联成立了项目领导小组,一把手亲自抓,分管领导具体抓,专门业务部室负责,确保人员机构落实;制定实施方案、管理机制,确保资金可持续发展。另一方面,各地妇女持续有创业贷款需求。

(2)公平性4分。项目实施方案明确:任何开展实施项目地区的妇女均可提出贷款申请。但因贴息资金有限、贷款额度不够,贷款时间短以及有些地方开展实施项目工作未能满足所有想创业能创业妇女的需要等情况,兼之有些地方妇女对银行审批贷款手续繁琐、担保门槛高等不够满意,所以社会满意度未能达到100%。

三、综合评价结论

综上所述,广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目在实

施过程中，能认真按照《广东省省级财政专项资金管理试行办法》（粤府〔2016〕86号）、《广东省妇女创业小额担保贷款贴息专项资金管理办法（2017年修订）》等有关规定，做到严格监管、专项专用，专项资金绩效目标完成质量较高，并取得了良好的经济效益和社会效益，综合得分为95分，评价为“优”。

四、主要绩效

（一）专项资金使用绩效

1. 专项资金支出情况

2019年专项资金1300万，截止到2020年第1季度，2019年共支出1292.6374万元，支出率99.43%。

2. 专项资金完成绩效目标情况

①**贷款任务超额完成。**项目计划发放贷款1.67亿元，实际发放项目贷款1.89亿元，完成目标任务的113.17%；通过项目推动全省发放妇女贷款15.24亿元，项目到期还贷率达99.93%。

②**就业岗位有所增长。**项目计划直接受惠妇女2000名，间接带动2万名妇女创业就业；实际受惠妇女2452名，完成目标任务的122.6%；间接带动2.3万多名妇女创业就业，完成目标任务的115%。

③**扶持范围逐步扩大。**项目贷款对象往年以农村种养妇女为主，2019年逐步扩展到城乡各行各业妇女，尤其增加了“**联网+农业**”、“**互联网+创业**”、“**互联网+服务**”等新产业、

新业态、新模式等新产业新业态。

④**贷款妇女幸福感提高。**贷款妇女中，98.43%贷款投入得到增值，增值10%以上的贷款妇女占40%，妇女的幸福感得到提高。

⑤**取得了良好经济和社会效益。**

一是帮助广大妇女圆了创业就业梦。帮助一批想创业、能干事的妇女解决了资金瓶颈问题，圆了致富梦。尤其是帮助农村妇女尤其是40-50岁妇女解决了在家门口就业的问题。

二是促进了地方特色产业的发展。一批巾帼创业基地、女农民专业合作社负责人得到扶持，带动广大农村妇女大力发展“一镇一业”“一村一品”特色优质高效绿色现代农业，参与“粤字号”农业知名品牌创建，推动了当地经济发展。

三是示范带动一批贫困妇女脱贫致富。项目通过扶持一批女致富带头人和女能手扩大了生产规模和产业升级，积极参与供给侧结构性改革，做大做强产业，通过吸纳贫困妇女就业、帮助贫困妇女带资入股、参股分红增加收入，达到扶持一人、辐射带动多人脱贫增收目的，促进一批贫困妇女脱贫增收。

四是培养锻造了一批妇女人才。项目实施增强了妇女的自信心，激发了妇女参政议政的潜能，体现了妇女自身价值，贷款妇女的家庭、经济、社会地位得到提升。一大批贷款妇女当选为各级党代表、人大代表、政协委员以及女村官。

五是夯实了党执政的妇女群众基础。各地妇联将实施项目作为开展“不忘初心 牢记使命”实践活动的重要抓手，将项目与妇女创新创业巾帼行动、精准脱贫巾帼行动、乡村振兴巾帼行动结合起来，提升项目的综合效果，进一步增加了妇联的凝聚力和影响力，使妇联的纽带作用更加牢固、党执政的妇女群众基础更加坚实。

五、专项资金使用绩效存在的问题

1. 资金支出率未达100%。根据省财政厅有关“预安排，后清算”、加快项目资金支出进度的要求及《关于广东省妇女创业小额担保贷款贴息项目工作经费和奖励资金的分配方案》精神，我们每年按照计划安排，大部分的工作经费和回收奖励金都在6月前下拨；同时考虑到方便工作起见，每年年底会预留小部分工作经费，因此，资金支出率只有99.43%，未能达到100%。

2. 还贷率未达100%。为确保项目还贷率，各级妇联积极配合银行部门开展贷前调查、诚信教育、跟踪服务等工作，但由于受自然灾害和农业生产周期等因素影响，导致个别贷款户生产失收，不能如期还贷，因此，目前还贷款率99.93%，未能达到100%。

六、针对专项资金使用绩效存在的问题提出完善意见

1. 加强资金管理，提高资金使用率。一是继续按照目前预拨工作经费方式，在每年上半年按各地市贴息资金金额8%预拨大部分工作经费和全部回收奖励金；二是每年贷款奖励资金尽量安排在每年10月前下拨；三是尽量减少预留资金。

2. 加强指导检查，提高项目经济效益。加强项目推介和指导，帮助贷款妇女选择发展前景好的项目和提高科学种养水平，降低自然灾害等不良因素影响，提高项目成功率和经济效益。

